

重庆市渝北区商务委 关于 2019 年度法治政府建设推进情况的报告

区政府：

按照区委、区政府《关于印发〈重庆市渝北区法治政府建设实施方案（2016—2020 年）〉的通知》（渝北委〔2016〕153 号）的规定，现将我委 2019 年度法治政府建设推进情况简要报告如下：

一、基本情况及主要成效

2019 年，在区委、区政府的坚强领导下，市政府有关部门的指导下，我委（委/办）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和“四个扎实”要求，以贯彻落实党中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2015—2020 年）》及市委、市政府《重庆市法治政府建设实施方案（2016—2020 年）》为主线，全力推进法治政府建设，各项工作取得了新成绩。

（一）健全组织领导，不断夯实法治政府基础。结合商务工作实际，成立了由主要领导负总责、分管领导具体负责、各相关科室负责人为成员的区商务委法治政府工作领导小组，坚持把推进依法行政摆上重要议事日程，认真贯彻党的十八大及历次全会、党的十九大会议精神，认真研究部署推进依法行政决策、深

化机制体制改革、推进信息公开、规范行政权力运行等工作，切实把依法行政工作贯穿到商务工作的全过程。

（二）加强制度建设，不断提高依法行政水平。坚持重大行政决策的合法性审查制度，主动听取政府法律顾问的意见建议，加强委规范性文件和重大决策、行政措施、管理行为的合法性审查工作；主动邀请法律顾问为对外交往和重大经济项目谈判中涉及的法律问题提供咨询论证、风险评估，起草或审查合同、协议以及其他法律事务文书，参与相关事务的谈判、磋商；制定了渝北区商务委机关系列管理制度，对党政例会、工作推进落实、公文办理报送、考勤制度、商务接待、外出招商差旅费管理、公务用车管理等规章制度进行了规范，将委机关工作全部纳入到制度管理之下，真正做到用制度管权、用制度管事、用制度管人。认真落实“三重一大”工作要求，重大决策、重要干部任免、重大项目安排和大额资金使用由领导班子集体讨论决定，并形成会议纪要。

（三）优化办事流程，不断提升依法行政效能。按照简政放权、优化行政审批及备案等工作要求，加强行政服务大厅商务委窗口管理，规范备案管理。2019年度行政服务大厅办理对外贸易备案34件、更换燃气许可证37件。在审批、备案登记工作过程中，相关科室能够做到热情接待、认真审核、宣传政策、高效审批，确保了工作的高效性和时效性。同时，加强了电子政务信息公开建设，按照有关部门要求，将行政许可、备案登记、服务

指南、服务事项所应具备的条件、标准、材料、流程等，采用网上公开与信息咨询相结合的形式向社会进行公开，提高政务公开透明度，极大地方便了外资企业和办事群众。

（四）加强市场监管，“双随机一公开”全覆盖。依法全面履行政府职能，加强事中事后监管，对液化气经营企业、商超、酒店以及单用途商业预付卡企业进行行业监管。按照上级要求，及时建立完善区商务委“双随机一公开”监管平台检查台账，按照时间节点对我区液化气经营企业、商超、酒店、汽车4S店、单用途商业预付卡企业进行“双随机”检查，并及时将检查结果公开到监管平台。截止目前，我委共实行“双随机”检查750次，对我区256家液化气经营企业、商超、酒店、汽车4S店以及单用途商业预付卡企业进行了认真检查，进一步加强了行业事中事后监管，实现了制度全覆盖。

（五）加强学习宣传，不断增强法治政府意识。一是结合“两学一做”主题教育活动，要求委领导班子成员要坚持把学习法律法规知识和党内关于廉洁自律方面的法规、制度，列入政策理论学习的一项重要内容，积极发挥带头学法和用法的表率作用，不断提高依法决策和依法管理水平。今年，我委党委中心组对《对外贸易法》《重庆市安全生产条例》和《重庆市液化石油气经营管理条例》等商贸法律法规进行了专题学习；二是重点开展行政执法人员学习培训活动。我委现有行政执法人员33名，他们是执法工作的骨干力量，我委高度重视提高行政执法人员的法律

素质和依法履职能力。今年 10 月，我委就组织了 2 名年轻干部参加由区法制办举办的安监执法人员培训班学习，同时要求各业务科室必须有三分之二的人员持有行政执法证，并给予必要的学习时间和经费保障。今年 7 月，我委还组织开展了一次行政执法知识竞赛，以竞赛的形式促使全委干部职工认真学习相关法律法规，增强监管能力；三是营造氛围，建立学习制度。利用干部网络学院等学习平台，要求全体干部职工认真学习法律法规及业务知识，其中，处级领导干部至少学习 50 个学时，科级干部及办事员至少学习 80 个学时，并将学习情况列入年度考核指标进行考核。四是打造一支专业的普法队伍。依托现有机关人才资源，1 名法学博士、1 名公职律师（审核中）、4 名法学学士，加上我委聘请的法律顾问的指导，我委拟打造一支专业的普法队伍。

二、存在的主要问题

一是我委行政执法工作面广，涉及粮油、成品油、典当、旧货流通、报废汽车、再生资源回收、单用途商业预付卡等商贸流通重点行业和重要商品的行政执法，内容较多，工作任务重，但我委执法队人员较少，执法工作大部分任务要由各业务科室来完成，而各业务科室业务量都比较繁重，所以各业务科室没有更多的人力来专门开展执法工作，只能结合日常业务工作开展。

二是依法行政能力有待进一步提高。机关行政人员在运用法律手段应对经济社会发展中出现的新情况、新问题，解决行政争议、化解社会矛盾的能力需要进一步加强。

三是依法服务企业意识有待进一步提升。缺乏主动为企业服务的意识，重视企业的引进落地，忽视对企业的培育发展，常态化深入企业调研，为企业排忧解难，在运用政策法规引导帮助企业做大做强方面的办法不多。

三、2019年度党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

根据区委依法治区办《关于开展落实〈党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定〉情况督察的通知》（渝北委法办发〔2019〕9号）要求，我委党委书记、主任曹兴建同志作为第一责任人，严格根据区委区政府要求，全年

（一）高度重视，认真学习。我委党政领导班子成员特别是党政主要负责人在认真研读《重庆市法治政府建设实施方案（2016—2020年）》主要内容，领会《实施方案》基本精神的基础上，切实增强了贯彻执行的思想自觉和行动自觉。委机关及其下属部门采取了多种多样的学习方式，把学法普法执法列为重要培训内容，教育引导广大领导干部不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。充分利用各类新闻媒体，广泛深入宣传《中华人民共和国宪法》、《外商投资法》的主要内容和精神实质，带动全委尊法学法守法用法，为推动商务领域法治建设营造了浓厚氛围。

（二）切实发挥党支部在推进本单位法治建设中的领导核心作用

一年来,我委主要负责人严格履行依法治区重要组织者、推动者和实践者的职责,充分发挥了党支部统揽全委、协调各方的作用,支持商贸执法队、商贸安全监察中心依法依规履行职能、开展工作,督促领导班子其他成员和下属部门主要负责人依法办事。

(三) 带头学法, 模范用法, 全委党员干部法治观念显著提升

深入贯彻落实习近平总书记提出的“领导干部要做尊法学法守法用法的模范”讲话精神,以身作则,在年初下发了《关于2018年集中学法用法安排计划的通知》。把法治建设纳入了本单位发展总体规划和年度工作计划,对重大工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自督办。定期听取法治建设工作情况汇报,及时研究解决有关重大问题,真正把《实施方案》所列职责一条一条履行好、落实好,充分发挥好在商务领域法治建设中引领示范作用,自觉为全委作表率。

(四) 强化监督, 确保《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责实施办法》全面落实

委党支部树立了鲜明的用人导向,将本单位党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况纳入了综合考核指标体系,加大了考核力度,使其作为考察使用干部、推进干部能上能下的重要依据;与此同时,加强了对党政主要负责人履行推进法治

建设第一责任人职责情况的监督。委党政主要负责人将推进法治建设第一责任人职责列入了年终述职内容,自觉接受监督。

四、下一步工作打算

一是加大宣传,推进法制宣传教育深入开展。认真落实“谁执法、谁普法”责任制,做好商务法律法规的宣传教育。积极利用国家宪法暨全国法制宣传日等特殊时点,开展商务法律法规宣传教育活动。同时通过委微信公众平台等宣传媒体,及时宣传商贸安全工作信息、相关商务政策法规等,扩大宣传效果。

二是加强学习,营造依法行政浓厚氛围。利用党政例会、干部职工大会等学习贯彻国务院《全面推进依法行政实施纲要》、《关于加强法治政府建设的意见》及《行政许可法》等综合性法律法规。全方位、多角度宣传依法行政和建设法制政府和服务型机关的基本内容,增强全体尊重法律、遵守法律的观念和意识,逐步形成与建设法治政府相适应的良好社会氛围。

三是突出重点,扎实推进依法行政工作。严格规范性文件的制定程序,所有规范性文件应当充分调研或专家论证,邀请政府法律顾问参与,并经政府法制机构进行审查,确保出台的规范性文件合法、科学,具有实际可操作性。

重庆市渝北区商务委

2020年1月6日