

重庆市渝北区卫生健康委员会 关于 2019 年度法治政府建设推进情况的报告

区政府：

按照有关规定，现将我委 2019 年度法治政府建设推进情况报告如下：

一、2019 年度推进法治政府建设的主要举措和成效

2019 年，在区委、区政府的坚强领导下，市政府有关部门的指导下，我委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和“四个扎实”要求，以贯彻落实党中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2015—2020 年）》及市委、市政府《重庆市法治政府建设实施方案（2016—2020 年）》为主线，全力推进法治政府建设，各项工作取得了新成绩。

（一）依法全面履行政府职能情况

一是大力推进“互联网+政务服务”工作。完成政务服务目录清单编制，并向社会公示。按照目录清单编制了 20 项公共服务事项的服务指南，并录入网审平台，极大提高了服务效率和透明度。配合工商部门实施“先照后证”改革，落实市级网审平台单轨运行，积极承接并落实上级下放的各项行政审批事项。二是深化行政审批制度改革。贯彻落实新版《医师执业注册管理办

法》，实施医师区域注册制，执业医师可异地多点执业，实行医师电子注册管理公开和查询制度。缩短行政审批工作时限，将执业医师注册及变更注册由 20 个工作日压缩为 7 个工作日。医疗机构审批实行设置审批和执业许可“两证合一”，同时精简材料，审批时限普遍缩短 60% 以上。公共场所卫生许可实行告知承诺管理，请人以书面的形式承诺符合审批条件并提交相关材料的，行政审批窗口将当场作出准予行政许可的决定，并发放《卫生许可证》，缩短企业投入经营时间，节约大量成本。三是健全信用信息制度。依据国家卫生计生监督信息平台及重庆市卫生计生信用信息系统中的名单建设诚信典型“红名单”及严重失信主题“黑名单”。积极开展计划生育情况审查，为评先评优提供参考。

（二）完善依法行政制度体系情况

一是完善相关制度和工作计划。制发年度法治宣传教育计划。同时建立领导干部学法用法制度，明确领导干部坚持以身作则、以上率下，带头尊法学法守法用法，把推进法治建设工作融入日常工作中。二是加强依法行政制度建设。坚持聘用常年法律顾问制度，每年与律师事务所签订常年顾问合同。同时，区级医院单独聘用常年法律顾问，各乡镇卫生院、各社区卫生服务中心分别共同聘请一名常年法律顾问。三是建立规范性文件备案审查制度，规范性文件必须经法规科室和法律顾问审查，报区政府法制办审查的规范性文件，一律要求法律顾问出具书面意见书，并坚持每年对发文情况进行全面清理。严格重大执法案件审查程

序，重大案件经委案件审查小组研究后定案处理。

（三）推进行政决策科学化、民主化、法治化情况

一是严格执行“三重一大”集体决策制度，重大事项坚持集体研究，并及时咨询法律顾问。二是严格重大执法案件审查程序，重大案件经委案件审查小组研究后定案处理。三是机关合同均需法治审查签字，重大合同还需法律顾问出具书面意见。

（四）坚持严格规范公正文明执法情况

一是加快卫生健康执法能力建设。按照综合监管制度改革要求，将原卫生监督所与原计生行政执法监察队整合，组建为区卫生计生监督执法局。整合镇（街道）卫生计生监督协管队伍工作，在全区 23 个镇（街道）设立卫生健康办公室，聘任 80 名卫生计生监督协管员，按照属地管理的方式承担辖区内的卫生计生综合监督协管工作。二是健全“双随机”监督执法制度。由计算机随机抽取编号的方式，确定监督执法人员，对抽取的被监督管理对象进行了现场监督检查。2019 年全年双随机监督任务共 539 户，完成率、完结率 100%。三是推进行政执法三项制度。每年的双随机抽检情况等执法结果在微信公众号及信用重庆网站上进行公示，行政处罚决定书报区司法局在区政府网站“法治政府建设专栏行政执法监督栏目”统一向社会公示。积极争取区财政支持，购买了执法记录仪、在线执法控制系统和移动执法终端，实现了全过程电子记录信息化管理。成立法制审核小组，对罚款 5000 元以上的案件进行审核，并报主要领导审定。重大案件全程参与，

并组织合议。

（五）强化对行政权力的制约和监督情况

一是健全执法稽查工作机制。每年针对执法对象开展行政执法第三方调查，2017年执法满意度达94%。二是随机抽取执法记录仪记录进行稽查，认真查看监督员着装、执法用语等是否规范。今年，已开展执法记录仪抽查38次。二是通过上门走访、电话回访、发放温馨服务卡、公布举报电话、设置投诉箱等方式，每月对监督员的工作进行常态化稽查。同时做好举报投诉管理工作，举报投诉件件有记录，件件有回复，共处理各类投诉384件，做到及时率、满意率100%。三是坚持信息公开制度。饮用水监测信息每季度在区政府网站上公示，食品安全风险监测信息每半年报区政府评估，所有行政审批信息在微信公众号上定期向全社会公开。各医疗卫生单位重大的活动、人事任免、财务收支、组织发展、职称晋升、评优评先等定期在院务公开栏和指定地点公布、公示。

（六）依法有效化解社会矛盾纠纷情况

一是依法处置医疗纠纷。与政法、公安、综治力量密切配合，以“三调解一保险”为处置原则，在解决医疗纠纷中坚持行政调解与走司法程序相结合，全区所有公立医疗机构和30%民营医院购买医责险，医疗纠纷连续第二年实现“三降一增”，即全年纠纷数量同比降低24%、赔偿金额降低29%、处置时间大幅下降，通过司法途径解决纠纷占比明显提升。二是妥善处置历史遗留问

题。坚持走司法程序和耐心细致的工作，经多次诉讼和调解，妥善解决了原计生委保安周延文劳资纠纷案、杨婉晴诉处罚不当案。三是切实处置信访案件。对上级交办、督办、群众来信来访都能做到有访必接，件件有回复。全年共收到信访件 378 件，目前所有信访件均按期办结。

（七）全面提高政府工作人员法治思维和依法行政能力情况

一是突出重点内容。4 月 11 日承办国家卫健委《职业病防治法》宣传周启动仪式，国家卫健委副主任李斌出席活动。开展“宪法进机关”主题日活动，组织全体党员观看宪法宣传片，学习《中国共产党纪律处分条例》等相关内容，并组织全体党员进行宪法宣誓活动。二是突出重点对象。干部职工全员参加年度法治理论考试，通过率 100%；全体执法人员参加国家监督平台法律法规学习培训，总学时达 1045 学时。开展用人单位职业病防治知识培训，联合区环保局，举办医疗卫生法律法规相关培训，对辖区公共场所管理相对人开展卫生健康法律法规培训等，累计培训 2000 余人次。三是突出重点时段。每年 3 月法治宣传月，积极宣传《母婴保健法》；5 月 8 日世界红十字会日开展《重庆遗体器官捐献条例》宣传；6 月 14 日世界献血日开展《献血法》宣传；12 月积极参与两场国家宪法日集中法制宣传活动。四是创新宣传方式。在医师节，区卫生监督执法局将卫生计生法律法规、普法尊法守法等内容编入音乐快板《卫监礼赞》，在市区宣传活动中演出 10 余场次。委机关建立微信公众号，及时推送群

众关心的卫生计生相关政策法规内容。同时，利用单位 QQ 群积极推送法治宣传内容，提升普法宣传的互动性和参与度。以区医院杨仪等违法案子，开展以案说法活动。

（八）强化组织保障和落实机制情况

成立以委党委书记、主任为组长的法治工作领导小组，将法治工作作为“一把手”工程，定期专题研究法治建设工作。加强考核督导，将法治工作纳入对各医疗卫生单位及主要领导的年度考核。

二、2019 年度推进法治政府建设存在的不足和原因

一是系统内法治意识不均衡，个别单位领导对法治工作，特别是普法工作不重视，重业务轻法治的现象依然存在。二是依法行政制度建设还不完善，政务信息公开由于平台原因，只公示了今年以来的内容；信用信息平台也没整合，无法做到信息共享，信用重庆上很多处罚和许可信息都无法查询。三是纠纷处理法治化还有待加强。医疗纠纷仍然较多，缠访、无理取闹的现象时有发生。行政资源被占用和浪费现象严重。四是卫生健康综合监管体系还不健全。镇街卫生健康办公室委托执法进展缓慢，区卫监局执法力量不足，并额外承担了两江新区的监管任务。五是“放管服”改革还需深化，“多证合一”改革进展较慢，公共场所卫生许可实行承诺制后，事中事后监管力度还不够。

三、2019 年度党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

一是切实落实工作责任，法治工作作为“一把手”工程，定期专题研究法治建设工作。二是建立法治宣传教育机制。坚持制定年度法治宣传教育计划，建立普法目标责任制，坚持中心组法治专题学习制度，先后学习《宪法》、《中华人民共和国疫苗管理法》等法律法规。三是落实依法决策制度。严格执行“三重一大”集体决策制度，重大事项坚持集体研究，并咨询法律顾问。四是加强考核督导。将法治工作纳入对各医疗卫生单位及主要领导的年度考核。

四、2020年度推进法治政府建设的主要安排

一是进一步强化卫生健康系统法治宣传教育，落实普法目标责任制，加强对医疗卫生机构法治工作考核，提高公立和民营医疗机构、公共场所经营者的依法执业意识。二是进一步完善依法行政制度建设，落实依法行政三项制度，加快建立信用信息体系建设，提高信用信息应用水平。三是进一步完善矛盾纠纷依法处置机制，完善全系统常年法律顾问制度，加强行政调解工作，加大对医闹的打击力度。四是进一步健全卫生健康综合监管体系，推进卫生健康综合监管力量向镇街延伸，推动区卫监局规范化执法机构建设。五是深化“放管服”改革，推进自贸区“证照分离”改革工作，加强诊所实行备案和公共场所卫生许可实行承诺制的事中事后监管。

重庆市渝北区卫生健康委

2020年1月6日