

重庆市渝北区应急管理局

关于 2019 年度法治政府建设推进情况的报告

区政府：

按照有关规定，现将区应急管理局 2019 年度法治政府建设推进情况报告如下：

一、2019 年度推进法治政府建设的主要举措和成效

2019 年，在区委、区政府的坚强领导下，市政府有关部门的指导下，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和“四个扎实”要求，以贯彻落实党中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2015—2020 年）》及市委、市政府《重庆市法治政府建设实施方案（2016—2020 年）》为主线，全力推进法治政府建设，各项工作取得了新成绩。

（一）依法全面履行政府职能情况

1. 深化行政审批制度改革。清理取消非必要的行政审批要件，凡没有法律法规依据的一律取消，能够通过个人证照证明的一律取消，能够通过书面承诺方式解决的一律取消。同时允许办事群众先办理后补齐，优化了窗口服务、方便企业和群众办事。

2. 大力推进权力清单、责任清单、负面清单制度并实行动态管理。机构改革后，对我局行政权利清单进行了全面梳理，将

不再保留的事项全部清除。目前我局保留的权力事项仅 142 项，比机构改革前减少近半，清理结果已向社会公示。

3. 创新社会治理。强化风险预警和管理，建立风险数据库，落实风险防控措施，提高公共突发事件防范处置和防灾救灾减灾能力。以责任落实和执法处罚为抓手，进一步强化安全生产监管工作，完善各类生产安全事故应急预案，加强应急救援物资储备，建立全市首支专业应急救援队伍。

（二）完善依法行政制度体系情况

1. 加强行政规范性文件监督管理。严格落实《重庆市行政规范性文件管理办法》，规范行政规范性文件制定程序，严格落实合法性审查、集体讨论决定等制度。依托渝北区人民政府门户网站，将全区所有行政规范性文件纳入区级行政规范性文件库进行动态管理，并链接重庆市行政规范性文件库，按照法定要求和程序进行备案审查并公布，未公布的不得作为行政管理依据。

2. 建立规范性文件清理长效机制。坚持定期清理和专项清理相结合的工作机制，在每两年对规范性文件进行全面清理的基础上，根据全面深化改革、经济社会发展需要，法律法规或上位行政规范性文件制定、修改、废止情况，及时完成有关规范性文件清理工作，并向社会公布清理结果。

（三）推进行政决策科学化、民主化、法治化情况

1. 健全依法决策机制。完善重大行政决策程序制度，按照上级重大行政决策程序有关规定，修订完善本部门重大行政决策

程序制度，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序，根据本单位重大决策实际情况，重点开展合法性审查、集体讨论决定等程序，强化决策法定程序的刚性约束。

2. 加强合法性审查。建立行政机关内部重大决策合法性审查机制，强化政府法制机构对重大行政决策合法性审查的刚性约束，未经合法性审查或经审查不合法的，不得提交讨论。持续聘请法律顾问，重大决策在内部法制科室审查后交由法律顾问再次审查。

3. 坚持集体讨论决定。重大行政决策由局党组会议或行政办公会会议讨论，由主要负责人在集体讨论基础上作出决定。集体讨论有关情况和决定均如实记录、完整存档。

（四）坚持严格规范公正文明执法情况

1. 开展委托执法。通过依法委托的方式，委托全区 22 个镇街开展安全生产执法，依法规范和限定镇街受委托的执法事项，加强执法业务指导，强化案件审核把关作用，积极推进镇街安全生产执法工作，2019 年累计处罚款 20.362 万元。

2. 完善行政执法程序。建立执法全过程记录制度，配发现场执法记录设备，实行执法现场同步录音录像取证，实现执法行为全过程实时记录。进一步完善一般程序执法处罚案件审核制度，未经案件审核或者审核未通过的，不得作出处罚决定。

3. 创新行政执法方式。加强安全生产处罚信息公示，事故

处罚信息在重庆市安全生产信息网和《渝北时报》上公示，事前监管处罚通过司法部门统一在渝北政务信息网上公示。积极落实安全生产领域黑名单及联合惩戒制度，2019年将两家企业纳入全国安全生产联合惩戒名单。

（五）强化对行政权力的制约和监督情况

1. 自觉接受党内监督、人大监督、民主监督、司法监督。年底向区人大及其常委会报告工作，接受询问和质询，定期报备规范性文件制度。认真研究处理人大及其常委会组成人员对政府工作提出的有关审议意见，及时办理人大代表、政协委员提出的意见和建议，切实改进工作。支持人民法院依法受理行政案件，行政诉讼案件单位负责人出庭应诉，尊重并执行人民法院生效裁判。

2. 完善社会监督和舆论监督机制。贯彻落实与行政违法投诉举报管理和监督检查有关的制度要求，畅通行政违法投诉举报箱、电子信箱、热线电话等监督渠道，方便群众投诉举报、反映问题，依法及时调查处理违法行为。发挥报刊、广播、电视等传统媒体监督作用，加强与互联网等新兴媒体的互动，重视运用和规范网络监督，建立健全网络舆情监测、收集、研判、处置机制，推动网络监督规范化、法治化。

3. 完善纠错问责机制。安全生产事故调查严格落实党政领导干部问责规定，明确问责范围、问责程序，加大问责力度，强化责任倒查和“一案双查”，发现问题线索及时函告区监察委。

（六）依法有效化解社会矛盾纠纷情况

1. 健全依法化解纠纷机制。依法加强对影响或危害安全生产重点问题的治理。加大普法力度，强化依法维权的法治宣传，完善城乡公共法律服务体系建设，引导和支持公民、法人和其他组织依法表达诉求和维护权益。

（七）全面提高政府工作人员法治思维和依法行政能力情况

1. 树立重视法治素养和法治能力的用人导向。2018 年和 2019 年共通过地方公务员考试招录参公编制两名，全部要求通过法律执业资格考试。

2. 加强对政府工作人员的法治教育培训。坚持把行政机关领导干部带头学法、模范守法作为推动法治政府建设的关键环节来抓，完善行政机关工作人员学法用法长效机制。2019 年举办应急干部法治培训班两期，镇街、部门有关应急管理人员参加。

3. 注重通过法治实践提高政府工作人员法治思维和依法行政能力。单位内部执法机构严格落实普法责任，按照“谁执法谁普法”的有关要求，向执法对象以案释法，宣传通报，执法人员在执法普法的同时不断提高自身法治素养和依法行政能力。

二、2019 年度推进法治政府建设存在的不足和原因

行政执法“三项制度”未能全面推行到镇街委托执法。当前镇街安全生产执法仅案件审核制度运行较为顺畅有效，事前监管处罚公示效果尚可，但在执法全过程记录尤其是信息化方面还存在不足，主要是镇街缺少执法记录设备。

三、2019 年度党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

及时报送《中共重庆市渝北区应急管理局党组关于落实〈党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定〉情况的自查报告》，具体工作开展如下：

（一）在党组会、职工会上及时宣贯学习有关精神和文件要求。认真宣传贯彻习近平总书记关于法治政府建设的重要指示和中央有关决策部署、认真学习《重大行政决策程序暂行条例》及配套文件有关规定。

（二）完善安全生产执法制度建设。建立行政处罚案件审核制度，规范行政执法行为；建立行政执法与刑事司法行刑衔接制度，将生产安全事故重大责任人移送刑事司法处置；与镇街签订委托执法合同，建立全面的安全生产监管执法网络。

（三）坚持法治素养优先的选人标准，建设高水平法治队伍，近两年新调入、考入的 4 名行政/参公人员中有 3 名是取得法律职业资格的法学毕业生，为营造依法守法执法的良好氛围奠定了坚实基础。

四、2020 年度推进法治政府建设的主要安排

2020 年，将进一步梳理机构改革职能职责变化，持续强化依法行政、强化依法执法，继续对照《重庆市渝北区法治政府建设实施方案（2016—2020 年）》（渝北委〔2016〕153 号）各项目标任务和《法治政府建设与责任落实督察工作规定》有关规定，

进一步加强和完善法治政府建设有关工作，具体计划如下：

一个目标：全面依法行政，推动行政管理法治化进程。

四项任务：深化行政审批改革、统筹互联网+监管、创新执法指导机制、建立规范执法体系。

（一）继续深化行政审批改革工作。一是进一步精简申请材料，畅通行政部门间资质查询渠道，不再向申请人收取有关资料。二是进一步优化行政审批（含备案）办理流程，筛选安全等级较低的审批事项，实现申请人“最多跑一次”的目标。三是探索开展电子证照发放和邮政送达业务，对接行政审批网上办理，真正实现申报到办结全程“网上办”。四是加强有关部门业务对接，如市场监管部门“先证后照”工作和商务部门成品油管理工作等，组织调研协调，厘清审批流程，方便企业办事。五是制作完善系统操作手册和示例，解决服务对象文化水平不高，互联网操作困难等问题。

（二）加强“互联网+监管”工作统筹力度。一是全面开展“双随机、一公开”监管，通过重庆市“互联网+监管”系统建立监管对象和执法人员名录库，执法计划一般检查全部通过“双随机、一公开”开展。二是推行监管过程全纪录，利用移动终端设备，实时采集现场执法情况，并向社会公开，全面落实行政执法“三项制度”。三是拓展“互联网+监管”数据运用，通过系统数据分析，开展风险研判和预警，为实施重点监管、联合监管、精准监管提供支持。

（三）创新委托执法监督指导机制。新一轮委托执法后，镇街执法机构变更为执法办，零基础的执法机构更加需要配套制度的支持：一是建立联合执法、交叉执法、现场观摩执法等长效执法机制，通过执法形式创新，帮助镇街执法办快速积累执法实践经验。二是简化办案程序，着力从案件审核、社会评议、罚款缴纳三方面缩减、合并程序，让镇街少跑路，提升执法效率。三是建立执法后监督机制，督促办案单位在当事人整改过程中给予必要指导，避免“以管代罚”现象。

（四）建立执法处罚规范化体系。一是制作执法处罚流程图，为所有《安全生产法》执法单位提供参考，提升全区安全生产执法程序规范性。二是集中印制镇街所有常用执法文书并编号，提供全部填写模板，为镇街委托执法提供硬件基础。三是开展镇街安全生产执法专项培训，组织开展案卷评审，通过培训+座谈的方式，提升镇街执法能力，解决委托执法中存在的疑难问题。

重庆市渝北区应急管理局

2020年1月3日