

重庆市渝北区文化和旅游发展委员会 关于 2020 年度法治政府建设情况的报告

区政府：

按照有关规定，现将我委 2020 年度法治政府建设情况报告如下：

一、2020 年推进法治政府建设的主要举措和成效

2020 年，在区委、区政府的坚强领导下，市政府有关部门的指导下，我委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和“四个扎实”要求，以贯彻落实党中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2015—2020 年）》及市委、市政府《重庆市法治政府建设实施方案（2016—2020 年）》为主线，全力推进法治政府建设，各项工作取得了新成绩。

（一）依法全面履行政府职能

1. 深化行政审批制度改革，调整行政权力清单

严格落实政务服务“三集中三到位”的要求，实现了审批服务“一门”办理、科室“一窗”受理。依托“互联网+政务服务”推进政务服务网上办理和网上咨询，推动实体政务大厅向网上办事大厅延伸，行政审批事项实现网上可办率达 100%。审批服务不断优化网上审批模式，减环节、减时间、减材料、减跑动，最

大化减轻群众负担，累计时限压缩 80.9%、材料缩减 20.73%，平均跑动次数低于 0.2，实现全程网办率 83.78%，提高了行政审批服务效能。按照《重庆市行政审批事项管理办法》的总体部署，我委领取和完善行政权力和公共服务事项 322 项，其中：行政许可 37 项、行政处罚 238 项、行政强制 3 项、行政给付 1 项、行政确认 7 项、行政奖励 5 项、其他行政权力 14 项、公共服务 17 项，实现了行政权力名称、编码、依据、类型等基本要素“四级四同”，推进了行政权力及公共服务事项标准化、规范化网上运行。2020 年受理文化、体育、旅游等各类设立、变更、注销、延续等行政审批和备案事项共 244 件，行政许可 233 件，受理咨询逾 3000 次，答复率 100%。

2. 加强市场监管，进一步优化营商环境

扎实贯彻文化市场主体准入“先照后证”工作具体要求，做好“先照后证”的衔接和申报材料的简化，不断优化审批服务，完成“先照后证”事项录入共 707 项。建立健全公平竞争审查机制，对上党委会的相关决策开展严格的公平竞争审查。认真落实守信联合激励和失信联合惩戒制度，建立健全市场主体诚信档案、失信联合惩戒和黑名单制度，及时公开“双随机一公开”抽查结果，将随机抽查结果纳入市场主体的社会信用记录。

3. 优化公共服务，强化政府购买质量监管

建立健全政府购买服务管理制度，规范了政府购买服务操作流程，2020 年以来，我委公开招标政府购买服务的项目 2 个，

涉及金额 203.66 万元。通过阵地建设、文化活动开展，深入推进法治宣传进基层、进民心。

（二）完善依法行政制度体系

1. 加强规范性文件的管理。2020 年开展了行政规范性文件制定主体资格的清理，对我委具备行政规范性文件的资格的上位法等依据进行了核实。严格落实《重庆市行政规范性文件管理办法》，坚持定期清理和专项清理相结合的工作机制，对原区旅游局和区财政局联合印发的《渝北区旅游发展资金使用管理办法》（渝北区旅〔2017〕106 号）文件进行了修改，严格按照规范性文件规定，认真履行了公开征求意见、公平竞争审核、合法性审查、集体讨论、公开发布、备案等程序。

2. 抓好重大行政决策。坚决落实重大行政决策集体研究制度。全年委党委已召开会议 14 次、涉及议题 129 个，召开行政办公会 26 次，涉及议题近 156 个。

（三）推进行政决策科学化、民主化、法治化

组织学习《重大行政决策程序暂行条例》（国务院令 第 713 号），严格按照渝北府发〔2016〕14 号、渝北府发〔2017〕9 号文件精神，对我委重大行政决策事项的权利、范围和量化标准进行了重新界定，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为文化旅游事业重大行政决策法定程序。严格落实法律顾问制度，按“德能勤绩”的原则优选聘用了 1 名法律顾问，为我委重大决策、涉法事务、合同审查等提供法律意见，

充分发挥法律顾问和法律专家的咨询论证、审核把关作用。凡是涉及文化和旅游的资金、项目、人事、重大活动等决策事项全部经过集体讨论决定，并印发会议纪要。

（四）坚持严格规范公正文明执法

1. 推进综合执法改革。根据改革要求，组建了区文化市场综合执法支队，将旅游监察执法队划入文化市场行政执法大队，整合文化、文物、体育、旅游市场等领域的行政执法职责，促进了文旅执法力量的队伍、机构和工作的融合。

2. 加强执法人员管理。组织 3 名新任行政执法人员参加资格考试，及时注销外调执法人员的资格。加强行政执法人员培训，组织执法人员重点学习行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核三项制度。派人参加全国、全市组织的各种行政执法专题培训 72 人次，组织执法人员参加执法资格考试 38 人次，提高了执法人员的办案能力。

3. 严格行政执法程序。建立了行政执法责任制度、文化市场网格化管理等相关制度，责任到岗到人，严格责任追究，确保了执法工作责任制的落实。按照全国、全市要求，配置了文化市场移动执法系统，并将日常检查信息、举报查处信息、案件办理情况等录入系统，提升了综合执法效能。在执法工作中，坚持亮证执法，并由两名以上执法人员共同执法。每个案件从立案审批、调查取证、终结审批、事先告知、处罚决定、执行，到结案的各个环节严格依法按时限办理，确保程序合法。严格执行罚缴分离

制度，行政处罚的罚款由执法单位开票，被处罚人凭票将罚没收入通过银行直接缴到区财政指定账户。

4. 加强事中事后监管，建立了行政执法责任制度、文化市场网格化管理等相关制度，严格落实行政执法“三项制度”，加大行政处罚、黑名单等负面信息的披露力度。以科技创效非现场监管，实现对网吧市场的24小时监管。进一步完善轻微违法的非强制性执法手段。强化安全防控，在全区性重要会议部署文化安全相关工作，严格落实“属地管理”责任，切实加强元旦、春节、两会等重要时间的安全生产工作，主要领导带队到景区、酒店和文化经营单位巡查，确保文化旅游市场安全稳定。开展了2020年文化旅游市场整治“百日行动”、重点地区重点行业综合治理、“扫黄打非”等专项行动，重拳出击，解决当前我区文化旅游市场存在法治突出问题，并推进了行业法治的深入宣传，取得实效。2020年，依法办理各类文化旅游举报投诉117件，开展行政检查1542人次，检查经营场所1529家次，办理网吧、歌舞娱乐、旅游等案件18件，行政罚款4.4万元，没收非法收入0.1777万元，行政执法规范化程度逐年提高，全年无行政复议和行政诉讼案件。

（五）强化对行政权力的制约和监督

1. 强化权力制约监督。自觉接受人大、政协和社会监督，2020年办理区人大代表建议14件、区政协委员提案15件，采取领导领銜办理、实地调研考察、座谈交换意见等有效措施，加

强与代表委员沟通，达到了通过办理建议提案接受监督、改进工作的目的，答复满意率 100%。贯彻落实投诉举报管理和监督检查有关制度要求，接受了区政府 2020 年第三届特邀行政执法监督员的随机、座谈、现场等多种形式的监督，全年无违法行政投诉。认真办理了市人大常委会对法治政府建设工作情况审议意见的整改落实情况，形成专题报告报区司法局。

2. 全面推进政务公开。利用重庆市网审平台、渝北区政府网公布我委行政权力清单、办事指南等政务信息，利用“双随机一公开”公示相关案件信息，不定期在“渝北文化旅游”微信公众号上发布部门工作动态，广泛宣传宪法、文旅市场法律法规及部门的政务信息，切实让群众全面了解文旅部门工作的运行状况，营造了良好的部门形象和法治政府氛围。

（六）依法有效化解社会矛盾纠纷

1. 健全依法化解纠纷机制。调整了“重庆市渝北区旅游纠纷人民调解委员会”成员，由党政主要负责人吴云斌同志任主任，相关业务分管领导任副主任，各业务科室科长任成员，成员共计 9 人，另选聘专职调解员 3 名。建立了行政调解排查、登记、报告、回访、档案制度。

2. 认真办理旅游矛盾纠纷。2020 年，我委依照《旅游投诉处理办法》正式受理旅游类投诉 74 件：一是受理市级及以上平台投诉共 49 件，二是受理区级投诉 25 件，全部投诉都得到妥善处理，为游客挽回经济损失约 28.1 万元。

3. 深入推进依法信访工作。加强信访法治化建设，全面落实推进诉访分离制度，提高了防范化解社会矛盾实效。2020年，接到群众来信来访9件次、27人次，受理网上信访事项8件次，受理率和按期办结率均100%，满意率为100%，无一起因来信来访受理办理不当引发社会不稳定。

（七）全面提高政府工作人员法治思维和依法行政能力

1. 抓住关键少数。通过党委会、党委中心组学习、行政办公会会前会中学习交流、讨论及专题讲座等方式，集中学习习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略和重要讲话精神、《中国共产党党员教育管理工作条例》等党内法规、《民法典》《重大行政决策条例》《重庆市实施〈中华人民共和国公共文化服务保障法〉办法》《重庆市行政规范性文件管理办法》等法律法规10次。2020年11月，我委主任、书记吴云斌带头认真准备并参加法治理论知识集中抽考，参加案件线上审理的旁听后还撰写法治心得体会，极大增强了我委领导干部的法治意识、法治思维和法治能力。

2. 抓牢执法人员。落实“谁执法、谁普法”责任制，执法人员将普法与日常检查工作相结合，加强文化旅游政策法规宣传。并充分利用“安全生产月”、“12·4”宪法日等活动，广泛宣传有关法律法规，积极倡导和开展尊重法律、崇尚法治、依法生产、守法经营的价值观。

3. 抓实干部职工。组织5名科级干部参加2020年秋季新提

任领导干部法治理论知识考试,组织 3 名处级领导干部参加 2020 年法治理论集中抽考、旁听庭审和撰写法治心得体会;组织 103 名在编干部参加了 2020 年法治理论网上学习和考试,参考率和合格率 100%。组织全体机关干部参加国家广电总局网上法纪知识竞赛,切实有效地提升了执法队伍的法律素养、普法水平和依法行政能力。

4. 抓好重点普法。一是抓好“七五”普法总结。按市区要求,清理和完成了原区旅游局、原文化委 2016 年至 2020 年共 5 年的所有执法、普法资料,完成 10 卷迎检资料的整理,形成有特色、有亮点、有内容的专题报告并报区司法局。二是做好“民法典”宣教活动。全年通过多种方式贯彻学习民法典:召集党委会专题会议学习民法典、在我委微信公众号上发布了《看图学法——渝北区文化旅游委带你走进民法典》的宣传信息、分利用我委图文大楼 LED 视频、电梯楼宇电视美术馆、博物馆、历史陈列馆等视频电视,滚动播出民法典宣传视频。印制了 3500 册民法典宣传手册发放到行业、基层。为全委干部职工购买 186 本民法典书籍学习,邀请西南政法大学教授黄家镇为全系统干部职工和景区、酒店、旅行社、网吧、娱乐场所、印刷业和书店等行业代表 250 余人作专题民法典的讲座。三是组织多种形式在区、镇街和村居学习宣传贯彻《公共文化服务保障法》,邀请西南大学教授孙道进作专题法律讲座,推进法治深入基层。

5. 推进社会法治宣教。多次召开文旅行业管理工作会,切

实强化行业的法治培训。把牢普法的时间节点，组织开展宪法宣传、文物法、旅游法等宣传活动。通过送文化进乡村活动的开展，强化乡村法治建设。创新普法方式，充分利用委系统及行业单位官方网站、两微一端、QQ工作群、抖音、LED显示屏等平台广泛宣传法律法规，发布行业法规、安全生产、疫情防控等信息。

（八）强化组织保障和落实机制

成立了由书记吴云斌任组长，分管领导为副组长的法治政府建设工作领导小组，明确了组长是法治政府建设工作的第一责任人，将法治政府建设工作与委中心工作同谋划、同部署、同落实、同考核，有力推进了依法行政工作。制定年度任务要点，对具体的七五普法、民法典宣传、党委会学法制度信任任务分别进行了责任分解。主要领导心系法治工作，多次听取法治工作专项汇报、带队巡查市场。要求各分管领导个人年度工作的述职述廉述法同步进行，并率先在2020年领导干部述职中作了专篇法治报告。认真准备并完成依法治区考核中的各项任务，安排部署，积极参加重庆市法治政府建设示范区的建设。

二、2020年度党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

党政主要负责人吴云斌认真履行推进法治建设第一责任人职责，充分发挥了党政第一责任人统揽全局、协调各方的作用，多次召开党委会、行政办公会、专题研究会等，部署研究制定法治建设工作年度计划，组织领导班子贯彻学习习近平总书记全面

依法治国新理念新思想新战略和重要讲话精神法治建设有关文件，多次以专题会的形式听取有关法治建设重要工作汇报，及时研究解决有关重大问题。坚决依法决策，执行重大行政决策程序，修改了1件行政规范性文件。严格执行法律顾问制度，充分发挥法律顾问专业优势，为我委重大合同、行政决策、执法指导等进行法律专业把关。全面推动政务公开，深化放管服改革，调整公布文旅行政权力清单322项。并带头学法普法，推进落实了“谁执法谁普法”责任，多次带队走访调研和检查文旅市场，进一步优化民营企业发展法治环境。

三、2020年度推进法治政府建设存在的不足和原因

（一）专业化的法治队伍偏弱。我委具有法律专业背景的执法人员偏少，各基层单位法治力量也严重不足，执法力量相对薄弱，执法人员年龄结构老龄化问题比较突出，不利于法治工作的开展和落实，法治学习与培训亟待加强。

（二）联合执法机制不够健全。文旅市场管理涉及部门多，部门间虽不定期开展了联合行动，但缺乏有效的部门联动机制，难以形成系统性、全面性的综合治理。

（三）普法工作形式不够丰富。法治文艺作品创作力度还不够、形式还不够多样化，特别是视频类的法治文艺作品有所欠缺。

四、2021年及“十四五”期间推进法治政府建设的工作思路和目标举措

（一）进一步加强党对法治工作的领导。全面贯彻落实党对

法治政府建设的领导，深入学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，切实履行法治政府建设第一责任人职责，深入推进法治政府建设工作。

（二）进一步规范行政执法行为。在巩固规范行政处罚工作成果的基础上，继续坚持执法与指导、监督与服务、处罚与教育相结合的原则，进一步完善行政处罚规范化和标准化。努力提高制度建设质量，做好规范性文件管理工作，不断完善委依法行政制度体系，始终坚持依法、科学、民主决策，严格依法履行行政管理职责。

（三）进一步加强依法行政的监督工作。大力推进本部门政务公开，加大法治宣传力度，依法依规办理信访事项，有效化解社会矛盾纠纷。强化行政监督和问责，加大依法行政监督及执法过错追究力度，及时发现和纠正违法、不当的行政行为，提高本部门公信力和执行力。

（四）深入开展法律法规学习培训。深入学习贯彻党的十九大及十九届五中全会精神，严格落实委党组中心组学习制度，不断提高领导干部依法治国、执政为民的观念，提高依法决策、依法办事和依法行政的能力，组织全委人员开展法律、法规业务培训，努力增强执法管理水平、执法责任和依法行政意识。

重庆市渝北区文化和旅游发展委员会

2021年1月28日