

# 重庆市渝北区人民政府龙山街道办事处 关于 2020 年度法治政府建设情况的报告

区政府：

按照有关规定，现将龙山街道 2020 年度法治政府建设情况报告如下：

## 一、2020 年推进法治政府建设的主要举措和成效

2020 年，在区委、区政府的坚强领导下，市政府有关部门的指导下，我街道坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和“四个扎实”要求，以贯彻落实党中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2015—2020 年）》及市委、市政府《重庆市法治政府建设实施方案（2016—2020 年）》为主线，全力推进法治政府建设，各项工作取得了较好的成绩。

### （一）依法全面履行政府职能情况

1.强化依法行政，狠抓营商环境法治氛围营造。一是充分利用“三位一体”招商机制，扮好“客商投资引路人”和“企业服务贴心人”。U 创跨境电商产业园、合创新业、龙之翼孵化器顺利开业；引进猪八戒网络等单位 10 余家，滴滴互联网小贷公司等 5 家大型创新金融企业落户街道，为经济后续发展开拓了空间。二是积极走访企业，建立重点项目和总部企业情况跟踪机制，

协调处理市妇幼保健院周边交通秩序等具体问题 10 余项，切实做好落户企业协调服务工作。2020 年新落户 1000 万元以上企业 60 家，其中注册资本 2000 万元企业 20 家，5000 万元企业 8 家；完成地区生产总值 36.6 亿元，同比增长 3%；完成限额以上社会消费品零售总额 7.77 亿元，同比降幅 1.8%。

2.创新社会治理，优化公共法律服务。大力推动公共法律服务体系与综治中心体系共融，成功建设品牌调解室，创新“互联网+”立体调解模式，自主开发龙山公共法律服务运行平台实现“预约调解”，运用远程调、微信调助力疫情防控纠纷调解。创新搭建多样化履职服务平台。创新实施“闭环管理”推动人大代表监督履职，推动“代表双月见面会”、每月代表团活动、每季度代表小组活动等方式助力疫情防控、城市管理、民生保障等。同时以“大美龙山”公众号为核心，开发“四微一台一号”线上服务，特别是龙山街道法律咨询云平台、法律服务微信公众号为辖区企业和居民提供零距离法律服务，得到大家广泛点赞。

## （二）完善依法行政制度体系情况

完善重大行政执法决定法制审核制度。一是明确审核机构，充分发挥法律顾问在法制审核工作中的作用，负责本单位重大执法决定法制审核。二是明确审核范围，凡涉及重大公共利益，可能造成重大社会影响或引发社会风险，严格落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论等法定程序要求。三是明确审核内容，行政执法承办机构要对法制审核机构提出的存在

问题的审核意见进行研究，作出相应处理后再次报送法制审核。**四是明确审核责任。**行政执法机关主要负责人是推动落实本机关重大执法决定法制审核制度的第一责任人，对本机关作出的行政执法决定负责。

### （三）推进行政决策科学化、民主化、法治化情况

1.强化公众参与。实行决策公开，重大行政决策、政府常务会议会议纪要、重大民生实事、公告通告均按规定在区政府门户网站予以公开。增强公众参与实效，在做出重大行政决策前，涉及公共利益和人民群众切身利益的，通过召开座谈会、听证会、网上征求意见等方式扩大群众有序参与。

2.强化法律服务。按照规定聘任、使用、管理法律顾问，每年从辖区 54 家律所中选取优质律所，签订常年法律顾问服务合同；加强法律顾问管理监督，不定期抽查法律顾问工作情况，以充分发挥法律顾问在政府重大行政决策、推进依法行政、建设法治政府等方面的积极作用。建立以街道专职依法行政工作人员为主体、吸收法律顾问参与的法治队伍，推进依法行政，保证重大行政决策合法合规。

### （四）坚持严格规范公正文明执法情况

1.强化落实执法宣传，贯彻行政执法决定公示。建立并落实行政执法全过程记录制度，实现行政执法过程可追溯，由行政执法人员对执法过程中形成的文字和音像记录进行立卷、归档和保管，并进行备份，对作出的行政处罚决定，信息在决定作出之日

起7个工作日之内进行内公开，并形成行政执法案卷，在区政府组织的行政执法案卷评查中，被评为优秀案卷，案卷合格率达100%。围绕行政执法活动，广泛宣传相关法律法规及相关政策。对违章建筑进行强制拆迁，事前要进行入户宣传，通过悬挂横幅、张贴公告、发放宣传资料、向民众发放《关于开展控违拆违行动致广大居民的一封信》等方式，引导广大群众对控违拆违工作形成正确的思想认识和价值导向。

2.健全执法人员管理培训制度，保障行政执法经费。按规定管理行政执法人员及执法辅助人员，注重行政执法培训。积极参加区执法培训活动，行政执法资格考试通过率达100%；街道组织行政权责清单培训，梳理各科室职责，分析履职情况，提出职权清理意见，建立健全事中事后监管制度，并接受社会监督；各科室自觉组织开展行政执法培训，每年组织10余次干部业务培训；改善行政执法条件，划拨经费配备治安巡逻车，全天轮流不间断在辖区巡查，播放法治宣传语音。

#### （五）加强对行政权力的制约和监督情况

1.强化对行政权力的监督和制约。一是自觉接受人大监督，切实办理人大代表提出的意见和建议。对列入办理的及时抓好落实，在规定时限内回复代表，以解决实际问题为出发点；二是支持人民法院依法受理行政案件，尊重并执行人民法院生效裁判，高度重视行政应诉工作，严格履行行政机关负责人出庭应诉职责，尊重人民法院依法登记立案，积极支持人民法院保障公民、

法人和其他组织的起诉权利,接受人民法院依法对行政机关行使监督职权。2020年,街道纪工委向区纪委会常委会汇报问题11个、提出整改措施18条。

2.强化政务公开,注重群众问题办理回复。始终秉承“政务公开、阳光政务”原则,严格落实政务公开各项要求。今年,办理市(区)政府公开信箱、市长(区长)公开电话(信箱)等交办件106件,及时规范办理率为100%,无一例因政务不公开或办理不及时规范引发的行政诉讼案件。

#### (六)依法有效化解社会矛盾纠纷情况

狠抓矛盾纠纷化解工作,促进辖区社会大局持续稳定。全力抓好重大矛盾纠纷化解,圆满化解喜胜达农贸市场纠纷、耍坝施工阻工纠纷、凯德九章工地亡人、龙汇苑业委会选举群体性纠纷、佳居花园高层建筑消防整治纠纷、爱融荟城线下培训机构欠资等疑难复杂纠纷8件,化解其余复杂纠纷30余件。扎实抓好人民调解工作。充分发挥“和为贵”等品牌调解室和金牌调解员作用,街道和社区调委会化解疑难矛盾纠纷108件,涉及金额5000余万元,调解成功率达到98.8%,发挥了人民调解维护社会稳定第一道防线重要作用。

#### (七)全面提高政府工作人员法治思维和依法行政能力情况

1.加强理论武装。街道建立了领导干部学法制度,每年通过集中交流、讨论,组织观看“以案释说”教育视频等多种形式学习法律,共组织了学法活动4次,重点学习传达习近平总书记全

面依法治国新理念新思想新战略和重要讲话，以及各项党内法规。同时领导干部还积极参加区级部门举办的法治理论考试，通过率 100%。

2.加强依法行政。注重通过法治实践提高政府工作人员法治思维和依法行政能力，加大对不依法行政、违反法律规定行使职权等现象的监督和问责力度，促使领导干部在法律的框架内想问题、做决策、办事情。2020 年，组织了 2 名正（副）处级领导干部在线旁听行政案件的审理。

#### （八）强化组织保障和落实机制情况

1.加强组织保障。每年制定《龙山街道法治政府建设年度工作要点》，明确法治政府建设工作的主要措施和工作要求。同时街道重视法治队伍建设，配备了专职依法行政工作人员两名，辅助执法人员 7 名。

2.严格落实第一责任人责任。加强对法治政府建设的统一领导，将法治建设工作计划与街道中心工作同部署、同推进，共同研究解决有关重大问题，定期分析法治建设工作推进情况，及时听取法治建设工作中存在的问题和困难，全年研究并推动解决依法治区、法治政府建设、司法行政示范阵地建设、提升公共法律服务等问题 34 个。

### 二、2020 年主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

近年来，我街道认真落实《党政主要负责人履行推进法治建

设第一责任人职责规定》，街道党工委、办事处主要负责人对标对表，认真履行推进法治建设第一责任人职责，全街道各级各部门党政主要负责人主动落实工作任务，把法治建设贯穿到工作的各方面环节，不断推动全区法治建设发展。

### （一）坚决落实党的领导，全面履行法治建设主体责任

1.坚持党的领导。以“品质龙山、美好家园”为目标，严格落实履行推进法治建设第一责任人职责，充分发挥街道党工、办事处在推进法治建设中的领导核心作用，成立由杨廷会书记任组长、办事处主任余徽任副组长，街道领导班子全体成员，街道各部门负责人，各社区书记为成员的法治建设领导小组，带头信法、坚决守法，严格执法。

2.加强组织学习教育。组织中心组学习，先后开展《中华人民共和国民法典》《中共重庆市渝北区委全面依法治区委员会2020年工作要点》《重庆市渝北区法治政府建设实施方案（2016-2020年）》等学习6次；并将常规学习、“走出去”学习与“线上”学习相结合，带领中心组成员参观学习九龙坡区、大渡口区公共法律服务、新时代文明实践等工作。

### （二）发挥法治的引领规范和保障作用，服务全区工作大局

1.严格市容环境执法，切实推进城市管理法治建设。一是整乱象。认真实施《重庆市容环境卫生管理条例》，落实“街道牵头、社区协同”机制，借力“12319”城管热线，采用“网格排查-现场拍照-建立台账-督促整改-复查销帐”的“五步闭环整

治”法，常态化加强城市市容管理，依法拆除松石路社区金三角地块违章建筑等 10000 余 m<sup>2</sup>。二是解难题。“法治”助力垃圾分类新时尚，积极开展垃圾分类宣传活动，向居民普及垃圾分类知识，答疑解惑，投入 70 万元为居民免费发放家用分类垃圾桶 8.3 万余个，居民知晓率 100%、参与率 95%、分类准确率 78%、回收利用率 37%。2020 年 9 月 25 日，街道机关、春风城市心筑小区、龙山小学、奥维酒店作为全市垃圾分类现场会参观点得到一致好评。三是治顽疾。大力推进背街小巷整治工作，开展联合执法 20 余次，取缔占道经营摊点 600 余处，劝导游商小贩 300 余人次，拆除违规亭棚 78 个，清理乱堆放垃圾 500 余车；实施 4 处地下污水管道整治工程，累计补栽绿化约 1000 平米，并于今年对天一新城小学大门外绿化带进行了相关改造，收到辖区居民和师生好评。解决群众反映各类问题 4370 个。积极开展环保宣传工作，结合 5.22 国际生物多样性日、6.5 世界环境日等节日契机开展街道、社区层面的生态环境宣传活动 7 次。协调市、区生态环境局到辖区开展宣传活动 3 次。

2. 夯实平安建设基础，严格推进安全生产法治建设。一是筑牢安全之“网”。严格落实安全生产“党政同责、一岗双责”，2020 年以来街道党工委书记和主任及其他班子成员带队开展安全生产执法检查 287 次，消除隐患 1457 条，整改率 92.86%。同时辖区划分 89 个网格，接入“千里眼”摄像头 3000 个为智慧城管赋能，全面建成“1+13”街道和社区综治中心，积极发挥其在资源



整合、信息共享、社会治理和应急指挥等方面积极作用。二是压牢包案之“责”。严格落实消防百日攻坚行动“四级包案”制度，积极开展占用、堵塞消防通道违法行为法制宣传，100%启用居民大修资金完成94栋高层无水建筑整治，累计协调使用整改经费976.8万元，完成率100%，4大行动在全区提前1个月完成，通过向问题“叫板”，赢得群众“叫好”。三是夯实平安之“墙”。印发街道《市域社会治理现代化工作实施方案》，重点推进松牌路社区“枫桥式社区”、银桦路社区华融现代广场“平安智慧商圈”建设，扎实开展扫黑除恶专项斗争、市级社会治安重点地区整治等。2020年以来，辖区可防性案件较去年同比下降15.2%，社会治安形势明显好转，第三季度居民安全感民意调查位列镇街序列第一；成功化解侯远全长达20余年的疑难信访问题，在全区“治重化积”三年攻坚行动中，4件积案已成功化解3件，提前完成两年目标任务。

### 三、2020年推进法治政府建设存在的不足和原因

一是个别干部依法行政的意识还不强。口头上讲法治、但在实际工作中轻法治的观念仍然存在，没有真正把依法办事落实到具体行政管理工作中，依法行政水平有待提高。二是行政执法能力还有待进一步提高。主要是行政执法人员水平不高，对法律法规把握不够，出现个别案卷质量不高等问题。三是普法宣传工作还存在局限性。在宣传方式、宣传载体、宣传内容等方面都还存在不足之处。特别在创新宣传、精准宣传和宣传实效方面还亟待

改进。法律进机关、进企业、进基层等落实不够，需加大宣传力度，积极营造法治氛围。

#### **四、2021年及“十四五”期间推进法治政府建设的工作思路目标举措**

2021年及“十四五”期间，我街道将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记全面依法治国的重要思想和战略部署，以法治为引领，着力推动习近平总书记视察重庆讲话精神落地落实。巩固夯实十三五期间法治政府建设取得的成效，不断把法治政府建设向纵深推进，到2025年我街道全面融入法治轨道，建立健全职责明确、依法行政的政府治理体系，快速应对突发事件，大幅度提升依法行政能力，为促进龙山经济发展提供有力的法治保障。

1.依法履职尽责。一是根据上级相关要求继续优化并公开行政审批流程，压缩并明确行政审批时限，提高行政审批效率。二是推行权力清单、责任清单制度并实行动态管理。严格执行有关规定，根据法律法规规章和各部门职责变化情况，对权责清单实行动态管理。三是在法治的指导下加强和改进政府公共服务，强化公共服务意识，扩大公共服务覆盖范围，提升服务水平和行政效能，创新政府公共服务提供方式。四是在法治的引航下创新社会治理，加强社会治理体制机制、人才队伍和信息化建设，提高社会治理科学化和法治化水平。

2.依托重点，调整产业结构，发展龙山特色经济。一是继续

将经济发展的战略重心放在“调整产业结构、优化产业布局”上。把高端中介服务、文化创意、创新金融等占用资源少、生态圈带动力强、经济效益高的优质产业作为未来支柱产业进行重点打造。二是以一带四、打造龙山商圈。以华融现代广场为硬核中心，以“一带四”的产业发展规划，带动其他产业集群发展。积极促进华渝电气集团搬迁成功，提前谋划定位，充分发挥其连接南北片区的纽带作用，利用龙山景观大道及辖区便利的地铁交通，打造特色商业、特色商贸服务发展聚集地。

3.全面提升城市管理工作成效。不断改进工作方式、提高工作效率，重点做好老城区市容秩序管理，逐步改善、提升老城区设施水平，形成干净整洁、规范有序、丰富活跃的城市面貌。

4.建立健全工作机制，做好新的社会阶层人士统战工作。充分调动各方面的积极性，有效整合各方面的资源力量，切实增强新的社会阶层人士统战工作的合力。

重庆市渝北区人民政府龙山街道办事处

2021年1月28日