

重庆市渝北区人民政府悦来街道办事处 关于 2020 年度法治政府建设情况的报告

区政府：

按照有关规定，现将我街道 2020 年度法治政府建设推进情况报告如下：

一、2020 年度推进法治政府建设的主要举措和成效

2020 年，在区委、区政府的坚强领导下，市政府有关部门的指导下，我街道坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和“四个扎实”要求，以贯彻落实党中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2015—2020 年）》及市委、市政府《重庆市法治政府建设实施方案（2016—2020 年）》为主线，全力推进法治政府建设，各项工作取得了新成绩。

（一）依法全面履行政府职能情况

一是及时更新政务公开栏目信息，及时发布政务信息，着力抓好部门办事流程的信息公开，进一步增加街道及社区工作透明度，方便群众来访办事。民政、社保等部门办事流程均上墙公示，并做到及时动态更新，7 个社区均制作了宣传橱窗和宣传栏，以建立居务监督委员会为重点，低保、廉租房审批结果张榜公布，确保公共权力阳光规范运行。二是实行信息公开。街道重大行政

决策、重大民生实事、公告通告均按规定在区政府门户网站予以公开。三是贯彻落实“减税降费”政策，全面压缩一般性支出；充分发挥财政职能，力争兜牢“三保支出”；优化收支结构，加强公共基础设施建设及民生投入；强化财政监督，提高资金使用效益。积极推进街道预算公开，明确分工，落实责任，有效的完成了2020年预算信息公开及2019年决算信息公开。聘请了第三方专业机构北京艾图内控咨询有限公司，完成了街道内部控制信息化前期阶段建设。

（二）完善依法行政制度体系情况

为确保制定出台的规范性文件合法有效，街道认真执行规范性文件合法性审查制度，加强规范性文件监督管理，并请街道法律顾问对规范性文件进行审查把关，确保无误。包括规范性文件在内的正式公文，街道均实行了统一登记、统一编号、统一公布，并及时向上级有关部门进行备案。

（三）推进行政决策科学化、民主化、法治化情况

一是坚持民主集中制，依法决策机制健全。凡重大事项，在充分调查研究，广泛征求群众、律师、专家等相关人员意见的基础上，通过集体研究讨论决定。不凭主观臆断，不搞长官意志，不搞“一言堂”，严格按照决策程序办事，力求决策科学正确。二是街道与北京德恒(重庆)律师事务所签订常年法律顾问合同，着力搭建平台让法律顾问全面参与法治政府建设，针对街道重大决策制定、规范性文件制定、协议合同签订和解除、信访事项等

提出可行性意见，保障行政决策科学化、民主化、法治化。三是对于干部任用、大额资金使用、工作人员管理办法、风险评估备案等重要事项均在调查研究的基础上通过召开行政办公会、党工委会进行集体研究决定，形成会议纪要，会议记录等。

（四）坚持严格规范公正文明执法情况

街道全面推进依法行政，坚持做到严格、依法、公开、公正，认真开展各项依法行政工作，一是集中开展占用住宅区消防通道违法整治专项行动、高层住宅小区“三查三清”专项整治行动、违建整治“百日攻坚”行动、房屋建筑违法建设清查治理。全年下发责停通知书 136 户，处理违建投诉 19 件，约谈违建业主 75 人次，督促违建业主自行整改 13 处；组织拆除 21 处，面积 7345 平米。二是对辖区 150 家安全生产监管对象开展执法检查 228 次，排查出安全隐患 164 个，整改 164 个。约谈违规违章企业 15 家，责令停产停业整顿 2 家。三是组织护渔执法巡逻小分队。按照“5+2”、“白+黑”方式全方位无死角加强巡逻巡查，护渔队劝离钓鱼人数 500 人次，收缴鱼竿 34 根，地笼 3 副，处理三无船只 2 艘，放生渔获物 8 公斤，对抓捕的 8 名非法捕捞人员移送司法机关处理，目前辖区内已基本杜绝非法捕捞现象。

（五）强化对行政权力的制约和监督情况

全面推进法治政府建设工作。一是 2020 年街道无一例行政诉讼败诉案件。对人民法院提出的司法建议及检察建议及时回复且办复率达 100%。二是及时修订完善公车使用、“三公经费”

使用、厉行节约等方面的制度，进行系统的规范约束，强化责任追究，从严加强内部管理。三是加强重点管控。按照街道党工委印发的《关于成立工作督查组的通知》，加强对工程项目的事前、事中、事后督查，对相关干部任期的经济责任开展了严格审计，确保风清气正。

（六）依法有效化解社会矛盾纠纷情况

街道坚持和发展新时代“枫桥经验”，围绕矛盾纠纷多元化解工作，强化人民调解、行政调解、司法调解“三调对接”，扭住源头预防化解。一是多措并举防范化解各类风险。全力做好信访稳定工作。打好积案攻坚主动仗，组建专班攻坚化解，成功化解1件市级交办重点案件，5件区级交办案件，9件自排案件。二是全力维护社会治安稳定。以“六清行动”为指引，纵深开展扫黑除恶专项斗争工作，街道安全感指数达96%，居民安全感明显提升。三是推动基层法治实践。在嘉陵路社区公共法律服务工作室打造“心悦调解室”，推行“乡贤调处、领导坐诊、律师挂牌、代表参与、法官把脉”调解机制，多方共同参与调解，满足群众及时化解纠纷和实现高效法律服务的需要，真正做到“让法律服务多跑路，让来访群众少跑腿”。

（七）全面提高政府工作人员法治思维和依法行政能力情况

一是强化理论武装。街道通过党工委会、中心组学习会、机关例会、主题党日活动等各类方式认真组织好学习培训、理论研究等各项工作，重点学习传达习近平总书记全面依法治国

新理念新思想新战略和重要讲话，以及各项党内法规。二是加强法治学习培训。通过发放法律书籍，聘请法律顾问进行法律宣讲等自学和集中学习的方式，提高政府工作人员的法治思维和依法行政能力。组织新提任领导干部参加区法治理论集中抽考以及在职在编人员本年度法治理论知识学习集中抽考和线上考试，参考率、及格率均达到 100%。

（八）强化组织保障和落实机制情况

一是街道党工委书记和办事处主任承担起履行推进法治建设第一责任人职责，加强对本级政府法治政府建设的组织领导，及时研究推进解决法治政府建设有关重大问题，为推进法治建设提供保障、创造条件。二是结合悦来街道实际，街道党工委指导制订《悦来街道 2020 年司法行政工作要点》，扎实推进法治政府建设，每年定期组织召开街道法治政府建设工作推进会，形成主要领导亲自抓、带头干，分管领导具体抓，各办公室（中心、所）、社区层层落实的工作格局。三是健全党员干部法治学习机制。通过召开党工委、中心组专题学习研讨会等，进一步系统学习宪法和习近平总书记关于全面依法治国的重要论述，学习掌握中国特色社会主义法律体系和社会主义核心价值观，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，切实增强贯彻落实党中央关于法治建设重大决策部署的思想自觉和行动自觉，不断提升机关干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力和水平。

二、2020 年度党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

（一）街道党工委书记履行推进法治建设第一责任人职责主要做法

1. 压实法治建设主体责任。

悦来街道党工委在推进法治建设中，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立坚持党的领导是中国特色社会主义法治之魂理念，压实党工委对法治建设的主体责任，坚持依法治街、依法执政、依法行政，积极推进法治社会、法治政府建设。强化政治引领，积极学习宣传习近平法治思想，贯彻落实习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略和习近平总书记视察重庆重要讲话精神。街道党工委切实把习近平总书记关于全面依法治国的重要讲话精神贯彻落实到具体工作中，充分发挥在推进悦来街道法治建设中的领导作用，街道人大、办事处依法依规履行职能，积极解决防疫、抗洪、征收、执法、环保、民生、建设等方面的重大问题，用依法依规行政持续优化服务会展、服务开发、服务群众“三大服务”，法治政府建设发展取得较好成绩。

2. 狠抓法治建设重点环节。

依法执政是“法治建设”的核心内容，是法治建设的关键和着力点。一是压实党工委对法治建设的主体责任。强化政治引领，切实把习近平总书记关于全面依法治国的重要讲话精神贯彻落实到具体工作中，结合辖区大开发大建设的实际情况，重点加强

对宪法和征地拆迁、国有土地房屋征收等方面法律法规的宣传，形成依法执政、依法行政的良好氛围。二是推进党务公开，扩大党内民主。公布党务、政务应公示的内容，广泛接受群众监督，并主动接受群众质询，不断增强党组织工作的透明度，充分发挥党内民主，保证党员和群众的参与权、知情权和监督权，强化党内监督，提高执政能力。三是积极探索市域治理。以“党建引领、善治为本、文化浸润、智慧赋能”的市域社会治理工作思路，实践“枫桥经验”，推进嘉陵路社区市域社会治理示范点建设，在阳光雅居安置房小区打造心悦金牌调解室，推行“乡贤调处、领导坐诊、律师挂牌、代表参与、法官把脉”运行机制，多方共同参与调解，及时将矛盾化解在基层，今年以来共调处矛盾纠纷152件。开展“法官进社区、庭审在现场”活动2场。

3.全面推进街道法治建设。

一是扎实推进法治宣传教育。认真落实各级领导干部学法用法制度和干部普法理论考试，组织国家机关工作人员在线学法，推动行政执法人员先学法后执法，做到执法持证上岗。街道党工委突出重点特色，积极探索新时期法治宣传教育的新途径、新方法，结合辖区大开发大建设的实际情况，重点加强对宪法和征地拆迁、国有土地房屋征收、疫情防控等方面法律法规的宣传。二是坚持依法决策、科学决策、民主决策。健全决策机制，凡重大事项，在充分调查研究、广泛征求意见的基础上，通过集体研究讨论决定。不凭主观臆断，不搞长官意志，不搞“一言堂”，严

格按照程序办事，力求决策科学正确。适时开展党工委文件和重大决策事项合法合规性审查，聘请北京德恒（重庆）律师事务所律师为街道常年法律顾问，为依法行政提供法律保障。

4.依法落实党建工作责任制。

街道党工委扎实推进从严治党、依规治党。一是全面推行社区书记、主任“一肩挑”工作，7个社区已全部实现了工作上的“一肩挑”。深入摸排软弱涣散党组织，严格落实“五个一”工作责任制抓整改，软弱涣散党组织清南社区党总支已通过整改验收，今年进入巩固提升阶段，党员精神面貌明显改善。开展“一社一品”党建品牌建设，“上善合力”“智慧嘉陵”等党建品牌已初具雏形，社区党建质量明显提升。二是组织街道、驻辖区单位、会展企业构建“党建+会展”特色城市基层党建品牌，以联席会为平台统筹各方力量保障服务会展，借力“智博会”促进智慧党建建设，形成了党建和会展双促进局面。三是探索双城经济圈向基层延伸“新范式”。2020年7月，赴成都天府新区正兴街道以“近悦远来 正气而兴”为主题开展结对共建，签订“党建联动、平台共享，产业联动、项目共享，智慧联动、人才共享”结对共建协议。2020年11月，两个街道在悦来以“近悦远来 正气双兴”为主题进一步深入研讨，聚焦“党建引领社区治理、社区发展和干部交流”开展具体合作，推动成渝地区双城经济圈建设在基层落地生根、开花结果，为唱好“双城记”、建好“经济圈”做出基层贡献、展现基层担当。

(二)街道办事处主任履行推进法治建设第一责任人职责主要做法

1. 加强组织领导、落实工作责任。

街道办事处积极加强对本级政府法治政府建设的组织领导，及时研究解决推进法治政府建设有关重大问题，为推进法治建设提供保障、创造条件。按照《法治政府建设实施纲要（2015-2020年）》等文件的相关要求，严密组织领导，严格责任分工，形成主要领导亲自抓、带头干，分管领导具体抓，各办公室（中心、所）、社区层层落实的工作格局。结合工作实际，指导制订《悦来街道 2020 年司法行政工作要点》《渝北区悦来街道 2020 年普法责任清单》，每年定期组织召开街道法治政府建设工作推进会，扎实推进法治政府建设。

2. 依法履行疫情防控责任。

一是加强全体系防控。按照全国、全市、全区疫情防控工作要求，第一时间成立街道疫情防控工作领导小组，组建起 5 个专项小组和 49 个排查小组，精准摸排、守护卡点、整治环境、保障后勤、居家帮办，做到了“常住户、空置户、空挂户、机关企事业单位、重点对象”底数清，情况明，联防联控，群防群治，实现了辖区零疑似、零确诊的“双零”目标。二是严格落实企业复工复产疫情防控措施。组建疫情防控和复工复产指导员“两员”队伍，统筹筛查辖区企业 254 家、个体工商户 377 家，深入学校、企业、项目工地解决实际困难，全力支持保障悦来国际会展城复

工复展，复展以来悦来国际会展城举办各类展会 63 个，展览面积 135 万平方米，10 万平方米以上重要展会 5 场，观众人数超 120 万人次。线上智博会、全国教育装备展、全国药机展、中国农交会、等大型展会活动成功举办，未发生疫情感染。

3. 推进依法行政。

一是信访稳定局面显著改善。全力做好信访稳定工作，确保了重要时间节点、重要展会期间信访秩序。打好积案攻坚主动仗，组建专班集中攻坚化解，已成功化解 1 件市级交办重点案件，5 件区级交办案件，9 件自排案件。二是安全生产形势持续向好。今年辖区安全形势总体向好，未发生一起街道负责的安全生产亡人事故，常态化开展建筑工地、道路交通、嘉陵江岸线安全隐患排查整治和执法检查；重点保障重要展览、会议期间的搭撤展安全、防疫安全、意识形态安全。按照“三个到位”工作思路，率先完成高层建筑消防安全突出问题整治，整治效果整体较好。尤其是在今年嘉陵江 2 号洪水过境期间，统筹实施“预警、排查、救援、处置”，确保了平安度汛。三是深耕细作加强城市管理。实施城市提升行动计划，推行马路办公 128 次，发现处置城市管理问题 560 个。各类问题分类处置，得到有效整改。重拳整治违法建筑，整治违法建筑面积 6885 平方米，完成比率达 106.25%，违建蔓延势头得到有效遏制。四是依法推动重点工作。依法依规开展清溪口片区和狮子口片区征收工作。在区委区政府的指导下，全体机关干部辛勤付出下，两个征收项目产权户签约率均达

100%。

4. 依法实施内控管理。一是围绕中心抓建设。围绕经济发展的总体目标,始终把产业结构调整作为街道经济工作的重中之重,贯彻落实“减税降费”政策,全面压缩一般性支出,充分发挥财政职能,力争兜牢“三保支出”;优化收支结构,加强公共基础设施建设及民生投入;强化财政监督,提高资金使用效益;积极推进街道预算公开,明确分工,落实责任,有效的完成2020年预算信息公开及2019年决算信息公开,聘请第三方专业机构,完成街道内部控制信息化前期阶段建设。二是围绕组织抓决策。街道办事处严格按照决策程序办事,力求决策科学正确,凡重大事项,都在充分调查研究、广泛征求意见的基础上,通过集体研究讨论决定。

5. 自觉维护司法权威。街道认真落实行政机关出庭应诉工作,严格履行行政机关负责人出庭应诉职责,2020年街道无一例行政诉讼案件。

三、2020年度推进法治政府建设存在的不足和原因

由于悦来处于双重管理体制、转型发展时期和国博会议中心坐落辖区的三重特殊性,辖区的经济社会发展和存在的问题都具有特殊性。社会文明水平和矛盾纠纷调解水平尚需提高。随着悦来新城的逐渐成熟,城市建设和管理的矛盾逐渐增多,建筑工地突发事件、房地产销售突发事件、装饰装修问题、物业管理、邻里纠纷等相关问题已逐渐成为辖区人民调解的重点领域。一是民

生领域还有不少短板。教育、医疗、养老、商业、交通、文体、娱乐等方面配套基础设施建设滞后，影响居民的正常生产生活，基本公共服务还需提高质量。二是城市管理存在诸多问题。辖区长期缺乏环卫所，餐厨垃圾无统一单位管理，给物业公司及门店商家增加成本负担，影响市容市貌。三是辖区城市管理主体较多，沟通协调机制不畅，支持配合力度不够，在管理执法方面出现交叉或盲区。

四、2021 年及“十四五”期间推进法治政府建设的主要思路目标举措

2021 年是中国共产党成立 100 周年，是“十四五”规划开局之年，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，从立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的实际出发，深入学习宣传党的十九届五中全会精神，认真贯彻落实市委五届九次全会精神和区委十四届八次全会精神，谋划思考好“十四五”时期法治政府建设思路。

（一）以全面深化改革和依法治区为引领，统筹推进疫情防控和经济社会发展。

一是深化重要领域和关键环节改革，大力发展会展经济和“文旅+会展”产业，促进经济可持续增长，提高经济发展质量。二是加强与悦来集团及相关部门的协调配合，健全与国博中心会展项目的联运机制，全力抓好会展服务工作，促进会展业健康发展。三是持续优化政务环境、市场环境、法制环境和社会环境，

优化行政审批流程，加大市政管理、道路交通安全等执法力度，提升城市品质。四是加快建设智慧悦来大数据平台，深入推动悦来新城智慧化建设，加快智慧技术与城市发展多领域融合。五是严格落实各项常态化防疫措施，紧盯防控重点环节、重点人群，及时收集疫情和防控信息，坚持日报告制度。进一步克服疫情影响，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，聚力“六稳”“六保”目标任务，认真落实各项惠企政策。

（二）以全面深化改革和依法治区为引领，大力推进临空会展区建设。

一是深化重要领域和关键环节改革，大力发展会展经济和“文旅+会展”产业，促进经济可持续增长，提高经济发展质量。二是加强与悦来集团及相关部门的协调配合，健全与国博中心会展项目的联运机制，全力抓好会展服务工作，促进会展业健康发展。三是持续优化政务环境、市场环境、法制环境和社会环境，优化行政审批流程，加大市政管理、道路交通安全等执法力度，提升城市品质。四是加快推进智慧悦来大数据平台，深入推动悦来新城智慧化建设，加快智慧技术与城市发展多领域融合。

（三）扎实做好保障和改善民生工作，提升群众幸福感。

一是持续加强社区阵地建设。推进街道、社区两级便民服务中心标准化建设，不断完善便民服务设施，打造示范便民服务中心；加强建设项目配套社区用房备案审查工作，保障社区办公用房符合群众需求；进一步做实市级示范社区养老服务中心建设任

务。二是持续深入推进“互联网+政务服务”和“社区便民服务互办”工作机制，加快大数据智能化与社会公共服务的融合，简化办事流程，让百姓少跑腿、数据多跑路；提升公共服务均等化、普惠化、便捷化水平，深入实施文化惠民工程，加快辖区文体娱乐设施建设，不断满足人民对优质公共服务的需要。三是积极落实就业创业政策、全民参保政策，吸引优质教育、医疗资源进驻悦来，切实做好农民工工资支付工作，加大对食品药品监督执法力度，做好低保、残疾、退役军人、困难群体等特殊人员工作，切实提升辖区群众幸福感。

重庆市渝北区人民政府悦来街道办事处

2021 年 1 月 28 日