

重庆市渝北区石船镇人民政府 关于 2020 年度法治政府建设情况的报告

区政府：

按照有关规定，现将我镇 2020 年度法治政府建设情况报告如下：

一、2020 年推进法治政府建设的主要举措和成效

2020 年，在区委、区政府的坚强领导下，市政府有关部门的指导下，我镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记对重庆提出的“两点”定位、“两地”“两高”目标和“四个扎实”要求，以贯彻落实党中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2015—2020 年）》及市委、市政府《重庆市法治政府建设实施方案（2016—2020 年）》为主线，全力推进法治政府建设，各项工作取得了新成绩。

（一）依法全面履行政府职能情况

1.严格落实权力清单、责任清单、负面清单制度并实行动态管理。按照区政府清理行政权力推行权力清单、责任清单以及负面清单的部署和要求，打造便民利企的政务服务平台，落实政务服务事项进驻镇公共服务大厅，全面清理并公布了石船镇政务服务事项 171 项，其中公共服务事项 163 项，行政审批事项 8 项。为进一步理清我镇职责和权力事项，推进行政权力公开规范运

行，2020年我镇对行政权力事项工作进行了认真清理，对现有行政权力进行全面梳理，逐条逐项分类登记并以清单方式列举以及动态管理。

2.进一步深化行政审批制度改革，在目录清单管理中我镇严格按照“清单之外无审批”的要求，无另外实施其他行政审批，无对已取消的行政许可事项以其他名目进行变相审批，对保留的行政审批事项，实行目录化、编码化、数字化管理，同时做到与区政务办进行信息沟通，及时调整行政审批事项目录和行政权力运行流程图。建立健全基层“点菜放权”机制，推动关联、相近的审批事项“全链条”下放。积极全面推进审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”，实现审批服务事项“全渝通办”全覆盖。

（二）完善依法行政制度体系情况

1.加强规范性文件监督管理。2020年，我镇加强了规范性文件管理工作，对《重庆市行政规范性文件管理办法》的有关规定进行了深入研究，严格按照此管理办法要求全面清理行政规范性文件制定主体资格，开展业务培训。并根据此管理办法规范了我镇规范性文件相关工作，包括规范性文件草案认定和合法性审查、规范性文件草案集体讨论、规范性文件评估论证、规范性文件备案及清理。同时又制定了规范性文件“三统一”工作制度，即统一登记、统一编号、统一印发。在实际工作中，我镇坚持规范性文件的备案以及审查做到有件必备、有错必纠的原则，对规

范性文件认定不准的，我们将及时请教法制办，请法制办同志为我们把关。

2.积极推进落实法律顾问制度。今年6月我镇与重庆中柱律师事务所签订了聘请法律顾问合同，聘请程小华律师担任我镇法律顾问。保证法律顾问在制定重大行政决策、推进依法行政中发挥作用。同时，今年4月我镇司法所组织辖区内27个村居分别与重庆钦天律师事务所及美翎律师事务所签订村居义务法律顾问协议。确保每村居对接一名义务法律顾问，更好地服务于辖区群众，建立了一支法律顾问队伍，让法律顾问在处理综治信访工作和推进法治政府建设工作中发挥积极作用。

（三）推进行政决策科学化、民主化、法治化情况

按照“谁决策、谁负责”的原则，建立和完善了内部的决策制度，不断完善行政决策程序，对涉及专业性较强的决策事项事先组织专家进行必要性和可行性论证；与群众利益密切相关的重大决策事项举行听证会；对涉及法律法规的决策事项事先经过法制机构的合法性审查；制定并落实重大行政决策后评估制度。除依法应当保密的外，行政决策的事项、依据和结果都公开。坚持和健全了民主集中制，按照“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则，对重大决策、重大事项安排、重大问题实行民主科学决策，对干部任用、项目安排、大额资金使用、重大行政审批和行政处罚等重要事项均在调查研究的基础上通过召开政府办公会、党委会进行集体研究决定，并形成会议纪要，会议

记录等。

（四）坚持严格规范公正文明执法情况

本年度我镇依法清理公示全镇执法主体和执法人员信息，今年5月份组织我镇11名执法人员参加行政执法培训，对行政执法资格管理和持证上岗制度进行了更加细致的规范。规范行政执法礼仪，严格规范公正文明执法，坚持行政执法协商、约谈制度，不侵害执法对象的人格尊严或作出有损行政执法人员形象的行为；规范行政执法文书，使用统一规范的行政执法文书，严格按照委托执法部门的要求适用相应文书；全面推行三项制度，进一步规范行政执法，提高行政执法质量。今年我镇累计开展行政检查54次，处理一般程序案件2件，共计罚款金额2万元。在执法过程中按要求将执法过程通过文字、执法记录仪等形式记录，对行政执法启动、调查取证、审核决定、送达执行等实现全过程记录，并实现全面系统归档保存，做到执法全过程留痕和可回溯管理；对查封现场执法活动和执法办案场所，推行全过程音像记录；行政执法文书格式文本统一、规范，按照一案一卷要求实行专人保管。

（五）强化对行政权力的制约和监督情况

1.完善执法监督，坚持实行“办、审、定”三分离制度，按照“谁办理谁负责、谁审核谁负责、谁审批谁负责”的原则，进一步明确责任，落实责任。根据《行政处罚法》的有关规定，要求执法时必须要有两名以上执法干部共同执法，要事先向当事人出

示执法证件、表明身份并按规定向当事人事先告知其享有的权利；在办理登记、许可审核、审批等环节上要认真审查，严格把关；在办理行政案件时，要认真调查取证，仔细制作并正确使用法律文书，规范文书管理制度，真正做到一案一卷，集中保管、专人负责。进一步加强行政执法公开工作，采取口头答复或书面公开等有效形式，认真落实“六公开”制度，公开办事程序，方便群众办事，一次性把群众的事情办好；公开收费和处罚标准，便于服务对象和社会监督；公开案件办理结果，避免办人情案或循私枉法；公开文书档案资料，允许相关人员的查证质询，接受社会各界监督；公开执法过错责任追究办法，自觉接受群众监督，确保执法工作的公开、公正。进一步健全完善全镇行政执法责任制实施方案，梳理行政法规、分解执法任务、明确执法主体、落实执法责任、确定考核目标。坚持做到执法责任、监督机制和评议考核“三到位”，努力创建主体明确、权责统一、运转协调、廉洁高效的行政执法新机制。

2.自觉接受党内监督、人大监督、民主监督、司法监督。我镇严格按照基层党组织标准化建设的要求，以加强机关效能建设为抓手，以落实全面从严治党要求为主线，深入开展机关工作作风整顿，取得了明显的效果，机关工作作风明显好转。今年我镇还完善了行政机关负责人出庭应诉各项工作制度，认真办理回复司法、检察建议，2020年共有行政应诉1件，无行政复议。

（六）依法有效化解社会矛盾纠纷情况

1.为了进一步发挥调解处理各种矛盾纠纷的能力，切实维护我镇的安全稳定。一是进一步完善矛盾纠纷排查调处机制，通过各阶段排查，全面掌握和有效调处辖区内存在的各种纠纷和不稳定因素，着力影响社会稳定的热点、难点问题，真正将各类矛盾纠纷解决在基层，消灭在萌芽阶段。认真组织开展纠纷排查、专项治理和联防联调工作，及时调处群众关心的热点难点纠纷，全力维护社会稳定。二是完成人民调解员系统清理和备案工作，目前全镇共有人民调解委员会 28 个，人民调解员 141 名，其中镇人民调解员 2 人，村人民调解员 126 人，社区人民调解员 11 人，专职人民调解员 2 名。进一步了完善人民调解网络，加强队伍和业务规范化建设，避免民间纠纷转化为刑事案件、群体性械斗和群体上访事件。2020 年以来，镇调委会共调解纠纷案件 30 余起，纠纷调解率达到 100%，调解成功率达 98%以上，无“民转刑”案件。

2.全力维护社会稳定，规范信访工作程序，常态化开展“违法上访、非法维权”治理，维护信访秩序，全面推行“阳光信访”，引导群众依法上访，在法治框架内解决矛盾纠纷，全程接受群众监督。截止 2020 年 12 月底，我镇信访接待室共接访案件 160 件涉及群众 700 余人次，约访下访信访老户 21 人次，办理来信来访 139 件，化解区级交办的重点问题 3 个、信访存量问题 6 个。

(七)全面提高政府工作人员法治思维和依法行政能力情况
首先抓好“关键少数”，镇党委学习中心组率先垂范，今年

我镇将《宪法》纳入党委中心组会议学习内容，并先后组织学习了《习近平关于全面深化改革论述》《中国制度面对面》《中国共产党农村基层组织工作条例》等篇目，专题学习了习近平总书记重要文章《充分认识颁布实施民法典重大意义，依法更好保障人民合法权益》及《习近平总书记在两会期间重要讲话精神》。其次注重谋划安排，我镇制定了《2020年石船镇司法行政工作要点》，明确了工作任务，夯实了工作责任，从多个方面对各级干部学法用法提出要求。最后要动员全体，为扎实做好《民法典》的宣传贯彻和实施工作，8月上旬我镇组织全体机关干部集中学习《民法典》并向各部门、各村居发放《民法典》书籍共计100余本。引导机关干部强化契约精神，尊重和保护私权，在工作中依法履行各种合同义务和政策承诺。

今年我镇共组织4名领导干部参加2020年度全区法治理论知识学习考试集中抽考及庭审旁听，并撰写心得体会。76名在职在编人员参加2020年度全区法治理论知识学习考试网络考试，考试合格率达98%以上。

（八）强化组织保障和落实机制情况

一是根据《重庆市渝北区法治政府建设实施方案（2016—2020年）》的要求结合我镇实际，调整设立法治政府领导小组，夯实了党政主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责，把党的领导贯彻到法治政府建设全过程各方面，为法治政府建设提供了强有力的政治保障和组织保障，明确领导小组各成员的职

责，落实专门机构和人员紧抓法治政府建设工作，积极将法治政府建设纳入年度工作计划，通过召开专题会议将法治政府年度重点工作进行安排部署。化工作任务。二是强化督察考核。将法治政府建设纳入年度目标考核范围，把法治建设成效作为衡量领导班子和领导干部工作实绩的重要内容，确保各项工作有序开展。

二、2020年主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

（一）加强组织领导，稳步推进法治建设。建立健全由主要领导牵头的推进法治建设工作领导小组，认真部署法治建设工作，法治建设领导小组办公室认真履行工作职责，加强日常督促检查，将法治建设工作与政府中心工作同谋划、同部署、同落实、同考核，有力推进了法治建设工作。同时，今年年初我镇制定了《2020年石船镇行政司法工作要点》，全年各项工作严格按照相关要求有序开展。

（二）转变政府职能，全面履行依法行政。一是认真学习贯彻国家基本法律和上级相关法规，提高依法行政水平，严格执行重大事项集体研究、民主决策，虚心听取各方面的意见和建议。建立健全镇政府法律顾问制度，聘请重庆中柱律师事务所为我镇提供法律顾问咨询服务，提高了行政决策的科学性和可操作性。二是规范镇政府机关的权利运行，严格按照法律规定修订完善机关公务用车、工程管理、财务管理等各项制度，规范行政审批行为，抓好执法部门队伍建设，不断提高执法队伍的整体素质，严

格依法办事，提高办事效率，积极引导督促班子成员运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，积极推进政务公开，着力加强服务型政府建设。

（三）**执法行为需要进一步规范**。一些行政部门和执法人员执法状况与法治政府要求还有一定差距，“重实体轻程序”现象时有发生，缺乏规矩意识、法治意识，执法随意性大。

（四）**维护司法权威，认真落实司法制度**。镇长坚持宪法法律至上，反对以言代法、以权压法、徇私枉法。认真落实行政机关出庭应诉、支持法院受理行政案件、尊重并执行法院生效裁判的制度。2020年全年我镇共有出庭应诉案件1件，无行政复议。

（五）**加强宣传教育，提高全民法制观念**。组织村（居）网格员以走访入户的形式对群众进行法治教育，利用宣传标语、宣传单开展法律宣传活动，号召群众积极参与。今年下半年，我镇制定出《石船镇关于开展〈民法典〉学习宣传的工作方案》，根据方案重点针对民法典内容开展学习宣传活动。宣传活动中邀请专业律师到现场提供法律咨询服务，耐心细致的向群众讲解法律知识，解答法律问题，宣扬法治理念，利用各种宣传渠道进一步加大预防辖区内居民违法犯罪，加强普法宣传力度，深入开展法治宣传教育，提高广大人民群众的法律意识和遵纪守法观念。全年共开展法律进村居、进企业、进学校等集中宣传30余次，推动形成浓厚法治氛围。

三、2020年推进法治政府建设存在的不足和原因

2020年我镇法治政府建设工作上取得了一定的成绩，但从自查情况看，法治政府建设工作仍然存在一些问题，与经济社会发展要求和建设法治政府的目标还存在一定的差距。主要表现在：一是部分领导干部和基层行政执法人员法治政府建设和法律专业知识欠缺，观念不够强，特别是处理矛盾纠纷时，往往还是凭主观、靠经验、拍脑袋作决策、作决断，没有真正依照法律法规的规定去想问题、办事情，法治政府建设整体推进还不够平衡，二是依法行政推进阻碍力度较大。我镇年轻人多外出务工，全镇常住人口年龄偏大，工作人员开展工作难度大，政令执行不畅。

四、2021年及“十四五”期间推进法治政府建设的工作思路目标举措

一是要将法治政府建设摆在工作全局的重要位置，落实党政主要负责人全面履行第一责任人职责，切实把依法行政工作落实到政府工作的各个方面和环节。通过树立先进典型，发挥示范引领作用，传递法治建设正能量，不断推动我镇各项事业全面发展。确保行政执法资源的合理配置，保障人员到位、经费到位、工作设备到位，不断改善行政执法工作条件，提高行政执法效能。二是加强政务信息透明度、强化行政监督。向群众公开各行政行为的法律政策依据、具体的办事程序，利用各种渠道公示依法应当公示的材料，自觉接受社会和群众的监督。三是整合调解资源，依法调处各种社会矛盾，确保一方平安。完善矛盾纠纷排查化解机制，建立社会矛盾调处机制。四是增强普法教育的针对性。继续推进

领导干部和公务员学法用法工作,提高依法执政、依法办事能力;推进青少年学法用法实践活动,预防青少年违法犯罪;加强农民和务工人员学法用法工作,增强法制观念和依法维权意识。

我镇在接下来的法治政府建设工作中,将进一步完善相关法制法规和制度,紧紧围绕“职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信”法治政府的总体建设目标,通过深化行政审批制度改革,完善政务服务系统,健全政府法律顾问制度,健全依法决策机制;加强规范性文件监管,加强行政执法监督检查,改进行政执法;完善政府内部监督,强化重点领域监督,从而强化对行政权力的制约和监督,全面推进政务公开,推进政府的廉洁廉政建设。

重庆市渝北区石船镇人民政府

2021年1月28日