

# 重庆市渝北区大湾镇人民政府 关于 2021 年度行政执法总体情况的报告

区政府：

按照文件规定，现将我镇 2021 年度行政执法总体情况报告如下：

## 一、2021 年行政执法总体情况

今年以来，我区深入贯彻落实习近平总书记关于法治政府建设的重要指示和中央有关决策部署，结合全国法治政府建设综合示范区创建，按照“坚持严格规范公正文明执法”有关要求，认真落实行政执法各项工作，行政执法工作取得新进展。大湾镇共有执法人员 5 名（其中执法办 2 人，执法大队 3 人），辅助执法人员 0 名，2021 年共计接受区级部门开展执法培训 2 期 10 人次。2020 年共完成行政处罚案件 0 件，开展行政检查 6 次，作出行政处罚案件 0 次，罚款金额 0 元，行政执法检查规范有序，现将有关情况报告如下：

### （一）领导重视，确保各项工作落实

1、坚持党的领导，强化责任担当。镇党委政府高度重视行政执法工作，在年初召开会议研究落实工作要点，并根据大湾镇实际情况，充实工作领导小组力量，领导小组下设办公室，指定专人负责日常工作，及时传达贯彻各类会议精神，有效部署、积极落实。同时将行政执法工作纳入年度重点工作计划和责任目标

考核内容中，把行政执法工作落实作为领导干部考核的一个重要衡量标准，加强了对依法行政重要性和必要性的认识。

2、强化学习，夯实基础。全镇上下把学习贯彻习近平总书记关于依法治国系列讲话精神作为今年法治政府建设的一项重要工作来抓，各执法部门采取多种形式从加强干部队伍依法行政意识和提高工作能力入手，按照从严治党、从严治政的要求，积极组织全体干部职工认真学习《宪法》、《公务员法》、《行政法》等法律法规，全年组织镇执法人员开展宪法等法律相关主题集中培训2次。

## （二）建立科学决策机制，确保制度规范可行

我镇着眼新形势条件下依法行政工作面临的新特点、新要求，不断探索和推进法治政府建设的方法措施，严格规范行政行为，确保制度的明确具体、科学规范、切实可行。

1、坚持重大决策程序机制。严格遵循公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论等法定程序，完善集体讨论决定议事规则，我镇充分利用政府购买法律服务工作，积极推动律师参政议政的重要举措，推行合法性审查法律意见书制度。

2、坚持重大工作听证制度。为预防重大工程项目出现违规问题，我镇坚持落实在重大工程项目前必须听证的工作制度，如涉及土地征用、工程规划、环境保护等，形成重大行政决策征求公众意见、听取管理相对人和利益相关人意见的渠道和方式，并不断完善和规范。

3、加强执法人员考核制度。我镇制定并完善执法人员考核办法，通过绩效测评、自我测评、民意测评等方式加强行政执法人员行使职权和履行法定义务情况的考核，预防和减少行政执法人员乱作为、不作为的现象发生，实现权利与责任挂钩。

4、切实强化规范性文件监督管理。严格审查，把好规范性文件制定审核和审查双重关。严格规范性文件的制定审核，明确要求，未经政府法制部门进行合法性审核的文件，不得提交镇长办公会议讨论。凡需要以镇政府名义印发的规范性文件，没有法律的审核意见，不予签发。对涉及群众利益的文件，通过召开座谈会等方式征求有关单位和行政管理相对人的意见。做好规范性文件的审查，严格实行“四查、四审”：一查依据是否合法，二查主体权限是否合法，三查内容是否合法，四查程序是否合法；部门负责人一审，法律顾问二审，主管领导三审，镇长办公会议四审。通过加强规范性文件的监督管理，减少不必要的发文数量，提高了规范性文件的质量，减少了管理职能的交叉，降低了行政成本，提高了行政效能。

## **二、重点工作**

### **（一）切实提升执法水平，完善部门法治宣传培训制度。**

自从城市管理综合执法力量下沉街镇之后，城市综合执法管理力度有所增强，但基层行政机关执法中存在的问题也相对较为集中，因此我镇从提高队伍执法水平入手，通过各类学习和培训，提高行政执法人员的法律素养，建立较为完善的行政执法队伍运

行机制和培训制度，使行政执法队伍数量适配、结构合理、素质合格，理顺行政执法体制机制，注重对行政执法及行政诉讼过程中出现的普遍性问题进行总结和梳理，不断提升运用法律解决实际问题的能力，不断提高行政执法能力，扎实推进依法行政工作。

## （二）加强行政执法规范化建设，全面提升依法治理能力。

一是强化法治思维和法治方式。坚持“法定职责必须为，法无授权不可为”，努力在责任意识、程序意识和证据意识上破除瓶颈、补齐短板。二是细化完善行政执法程序规范。明确具体操作流程，重点规范行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费、行政检查等执法行为。三是建立健全行政执法全过程记录制度细则。规范行政证据的收集和制作，保障行政诉讼举证责任的有效落实。四是健全行政裁量权基准制度。细化、量化行政裁量标准，规范行政裁量范围、种类、幅度。

## （三）进一步加大行政争议实质性解决力度。

根据新《行政诉讼法》的精神，加大调解力度是今后人民法院对重大行政执法案件的一个处理导向，特别是拆迁征收案件。被诉事由所涉及部门的分管区领导或部门应当积极配合人民法院的庭外协调、调解工作，加强与相对人的沟通，了解真实诉求，提出切实可行的协调方案，力争通过协调和解方式妥善解决行政争议，维护双方的合法权益，尽量做到把矛盾化解在行政案件的一审阶段。

## 三、存在的主要问题

（一）职权有限。基层工作繁杂，但缺乏管理指挥、处理具体事务的职权，导致了诸如拆违、计生执法、土地、环境保护、旅游开发审批等方面，基层政府因职权所困陷入了“欲为无职，不为失职”的尴尬境地。

（二）沟通渠道不畅。基层政府无权处理的一些领域，行政权大部分属于上级职能部门，导致了基层政府无法满足群众的相关要求，同时又缺乏和相关职能部门的沟通衔接渠道，基层政府只能将群众的诉求上报到相关职能部门处理，间接也导致了部分社会不安定因素的产生。

#### 四、2022年工作打算及建议

（一）进一步加强法治宣传，增强法治政府建设观念。继续加大对法治政府建设学习培训和贯彻执行力度，广泛深入开展多种形式的专题法律宣传、法律知识讲座和有关执法人员的法律知识培训，不断增强人民群众及行政机关工作人员的法制观念。形成学法、用法、守法的良好氛围，不断提高行政执法人员素质。

（二）维护上级法治部门行政执法计划的严肃性和权威性。严格按工作计划组织行政执法检查，提高行政执法检查工作的计划性、规范性和实效性，使行政执法达到预期目的。

（三）规范行政执法行为，加强行政执法队伍建设。继续加大对行政执法人员的再培训力度，通过自学与集中学习等方式，全面提高执法人员整体素质和执法水平。加大行政执法监督力

度，认真分析研究在行政执法时存在的问题、原因和解决问题的办法，提高对行政执法人员的管理。

（四）进一步推进政府职能转变。履行政府职能，切实加强社会管理和公共服务职能。不断完善社会管理制度，提高社会管理水平，改进公共服务方式，优化公共服务资源配置，加强公共服务设施建设。

重庆市渝北区大湾镇人民政府

2022年1月10日